Приложение к постановлению

администрации города

Коврова

от\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2021 г. № \_\_\_\_

**ПРОГРАММА профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории города Коврова на 2022 год**

Паспорт программы

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование программы | Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории города Коврова на 2022 год (далее - программа). |
| Правовые основания разработки программы | Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Закон №248-ФЗ) |
| Разработчик программы | Отдел муниципального контроля и технического надзора администрации города Коврова (далее – Отдел) |
| Цели программы | 1. Предупреждение нарушений юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований. 2. Устранение причин, факторов и условий, способствующих причинению или возможному причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, снижение рисков их возникновения. 3. Создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения. |
| Задачи программы | 1. Предотвращение рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.  2. Проведение профилактических мероприятий, направленных на предотвращение причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям:  1) информирование;  2) консультирование;  3) объявление предостережения.  3. Обеспечение доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению. |
| Срок реализации программы | 2022 год |
| Ожидаемые результаты реализации программы | 1. Снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям; увеличение доли законопослушных контролируемых лиц - развитие системы профилактических мероприятий.  2. Повышение прозрачности деятельности инспекторов при осуществлении муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории города Коврова.  3. Повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению.  4. Увеличение числа лиц, соблюдающих законодательство в области автомобильных дорог и дорожной деятельности, установленных в отношении автомобильных дорог местного значения города Коврова, в области перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, не относящихся к предмету федерального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в области организации регулярных перевозок. |

**Анализ текущего состояния осуществления**

**муниципального контроля в сфере**

**муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории города Коврова**

С 2018 года в соответствии с частью первой пункта 5 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" администрацией города Коврова осуществлялся муниципальный контроль за сохранностью автомобильных дорог местного значения.

Федеральным законом от 11.06.2021 N 170-ФЗ были внесены изменения в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации". В часть первую пункта 5 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" были внесены изменения и с 01.07.2021 к вопросам местного значения городского округа относится осуществление муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве (далее - муниципальный контроль).

1. Муниципальный контроль осуществляется посредством профилактики нарушений обязательных требований, организации и проведения контрольных мероприятий, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению, предупреждению и (или) устранению последствий выявленных нарушений обязательных требований.

Предметом муниципального контроля является соблюдение обязательных требований:

1. В области автомобильных дорог и дорожной деятельности, установленных в отношении автомобильных дорог местного значения города Коврова:

а) к эксплуатации объектов дорожного сервиса, размещенных в полосах отвода и (или) придорожных полосах автомобильных дорог общего пользования;

б) к осуществлению работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования и искусственных дорожных сооружений на них (включая требования к дорожно-строительным материалам и изделиям) в части обеспечения сохранности автомобильных дорог.

2. Установленных в отношении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, не относящихся к предмету федерального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в области организации регулярных перевозок.

Муниципальный контроль осуществляется Администрацией города Коврова. От имени Администрации города Коврова муниципальный контроль осуществляет Отдел муниципального контроля и технического надзора администрации города Коврова и Управление городского хозяйства администрации города Коврова (далее – контрольный орган).

Муниципальный контроль осуществляется в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан (далее - контролируемые лица).

Объектами муниципального контроля являются:

а) в рамках [пункта 1 части 1 статьи 16](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_358750/372c7587f084ad1b77c9c2e38c2140a06c9b7ae6/#dst100170) Федерального закона "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" деятельность, действия (бездействие) граждан, индивидуальных предпринимателей и организаций:

- по эксплуатации объектов дорожного сервиса, размещенных в полосах отвода и (или) придорожных полосах автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах муниципального образования города Коврова;

- по осуществлению работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах муниципального образования города Коврова и искусственных дорожных сооружений на них (включая требования к дорожно-строительным материалам и изделиям) в части обеспечения сохранности автомобильных дорог;

- по осуществлению перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в области организации регулярных перевозок.

б) в рамках [пункта 2 части 1 статьи 16](https://login.consultant.ru/link/?rnd=B14F193BC2AF1794F36B7EEB3163A5B3&req=doc&base=RZR&n=386954&dst=100171&fld=134&REFFIELD=134&REFDST=100091&REFDOC=389272&REFBASE=RZR&stat=refcode%3D16876%3Bdstident%3D100171%3Bindex%3D114&date=16.07.2021) Федерального закона "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации":

- внесение платы за проезд по платным автомобильным дорогам общего пользования местного значения города Коврова, платным участкам таких автомобильных дорог;

- дорожно-строительные материалы, указанные в [приложении N 1](https://login.consultant.ru/link/?rnd=B14F193BC2AF1794F36B7EEB3163A5B3&req=doc&base=RZR&n=187374&dst=100395&fld=134&REFFIELD=134&REFDST=100094&REFDOC=389272&REFBASE=RZR&stat=refcode%3D16876%3Bdstident%3D100395%3Bindex%3D117&date=16.07.2021) к техническому регламенту Таможенного союза "Безопасность автомобильных дорог" (ТР ТС 014/2011);

- дорожно-строительные изделия, указанные в [приложении N 2](https://login.consultant.ru/link/?rnd=B14F193BC2AF1794F36B7EEB3163A5B3&req=doc&base=RZR&n=187374&dst=100408&fld=134&REFFIELD=134&REFDST=100095&REFDOC=389272&REFBASE=RZR&stat=refcode%3D16876%3Bdstident%3D100408%3Bindex%3D118&date=16.07.2021) к техническому регламенту Таможенного союза "Безопасность автомобильных дорог" (ТР ТС 014/2011).

в) в рамках [пункта 3 части 1 статьи 16](https://login.consultant.ru/link/?rnd=B14F193BC2AF1794F36B7EEB3163A5B3&req=doc&base=RZR&n=386954&dst=101116&fld=134&REFFIELD=134&REFDST=100096&REFDOC=389272&REFBASE=RZR&stat=refcode%3D16876%3Bdstident%3D101116%3Bindex%3D119&date=16.07.2021) Федерального закона "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации":

остановочный пункт; транспортное средство; автомобильная дорога общего пользования местного значения и искусственные дорожные сооружения на ней;

примыкания к автомобильным дорогам местного значения, в том числе примыкания объектов дорожного сервиса;

объекты дорожного сервиса, расположенные в границах полос отвода и (или) придорожных полос автомобильных дорог местного значения.

Оценить общее количество подконтрольных субъектов, деятельность которых подлежит контролю, не представляется возможным.

Система оценки и управления рисками при осуществлении муниципального контроля не применяется.

**Статистические показатели состояния подконтрольной среды.**

За 2020 год был проведен следующий ряд мероприятий во исполнение муниципальной функции по осуществлению муниципального контроля за сохранностью автодорог местного значения в границах МО г. Ковров.

1. При исполнении плановых рейдовых заданий на проведение осмотра (обследования) проезжей части г. Коврова были осуществлены выезды в районы города, выявлено 6 участков автомобильных дорог, не отвечающих требованиям к их транспортно-эксплуатационному состоянию, содержанию, на которых создается опасность возникновения аварийных ситуаций при движении автотранспортных средств по данным участкам проезжей части.

Данная информация направлена в УГХ администрации г. Коврова для рассмотрения в пределах компетенции для принятия мер по устранению данных повреждений участков дорожного покрытия.

1. Осуществлялось участие в составе городской комиссии по обследованию улично-дорожной сети в границах МО г. Ковров.

Так же была проведена проверка гарантийных обязательств по ремонту улично-дорожной сети, составлено 5 актов контрольной проверки улично-дорожной сети на основании постановления Администрации от 31.01.2020 №184 о создании комиссии по обследованию улично-дорожной сети на территории муниципального образования город Ковров, по итогам которых были направлены 15 претензий о выявленных дефектах дорожного полотна.

1. Осуществлено 4 выезда совместно с производителями работ по ремонту автомобильных дорог общего пользования на взятие образцов проб асфальтного покрытия.
2. **Цели и задачи реализации программы**

Целями реализации программы являются:

1. Предупреждение нарушений юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований.
2. Устранение причин, факторов и условий, способствующих причинению или возможному причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, снижение рисков их возникновения.
3. Повышение результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности в сфере муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории города Коврова.

Для достижения целей необходимо решение следующих задач:

1. Предотвращение рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

2. Проведение профилактических мероприятий, направленных на предотвращение причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям:

1) информирование;

2) консультирование;

3) объявление предостережения.

3. Обеспечение доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению.

1. **Перечень профилактических мероприятий,**

**сроки их проведения**

Таблица №1

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование формы мероприятия | Срок проведения | Ответственные исполнители |
| 1. **Информирование** | | | |
| 1.  а)  б)  в)  г) | Актуализация и размещение в сети «Интернет» на официальном сайте Администрации в разделе «Муниципальный контроль»:  Перечень нормативно правовых актов, содержащих требования, соблюдение которых оценивается в рамках осуществления муниципального контроля.  Материалов, информационных писем, руководств по соблюдению действующих нормативных документов.  Перечня сведений, которые могут быть запрошены у контролируемого лица  Программы профилактики рисков причинения вреда  Доклад о муниципальном контроле | Ежемесячно до 5 числа  Не реже 1 раза в год  При внесении изменений в перечни  Не позднее 25 декабря предшествующего года  Не позднее 15 марта года, следующего за отчетным годом | Специалисты отдела муниципального контроля и технического надзора, специалисты управления городского хозяйства, в должностные обязанности которых должностным регламентом или должностной инструкцией входит осуществление полномочий по муниципальному контролю  Заместитель главы администрации по ЖКХ, начальник управления городского хозяйства,  специалисты управления городского хозяйства, в должностные обязанности которых должностным регламентом или должностной инструкцией входит осуществление полномочий по муниципальному контролю  Начальник отдела муниципального контроля и технического надзора, специалисты отдела муниципального контроля и технического надзора  Заместитель главы администрации по ЖКХ, начальник управления городского хозяйства,  Начальник отдела муниципального контроля и технического надзора |
| 1. **Консультирование** | | | |
| 2. | Разъяснение по вопросам:  1) организация и осуществление муниципального контроля;  2) порядок осуществления профилактических, контрольных мероприятий | По запросу  Способы консультирования: телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме, либо в ходе проведения профилактических мероприятий, контрольных мероприятий, так и в письменной форме.  Время консультирования не должно превышать 15 минут. | Заместитель главы администрации по ЖКХ, начальник управления городского хозяйства,  специалисты управления городского хозяйства, в должностные обязанности которых должностным регламентом или должностной инструкцией входит осуществление полномочий по муниципальному контролю  Начальник отдела муниципального контроля и технического надзора, специалисты отдела муниципального контроля и технического надзора |
| 1. **Объявление предостережения** | | | |
| 3. | Выдача контролируемому лицу предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований | При принятии решения должностными лицами, уполномоченными на осуществление муниципального контроля | Заместитель главы администрации по ЖКХ, начальник управления городского хозяйства,  специалисты управления городского хозяйства, в должностные обязанности которых должностным регламентом или должностной инструкцией входит осуществление полномочий по муниципальному контролю  Начальник отдела муниципального контроля и технического надзора, специалисты отдела муниципального контроля и технического надзора |

**4. Показатель результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда**

Реализация программы профилактики способствует:

- снижению рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям; увеличение доли законопослушных контролируемых лиц - развитие системы профилактических мероприятий;

- повышению прозрачности деятельности отдела муниципального контроля и технического надзора и управления городского хозяйства при осуществлении муниципального контроля в области автомобильного транспорта, городского наземного электрического транспорта и дорожного хозяйства на территории города Коврова;

- повышению уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;

- увеличение числа лиц, соблюдающих законодательство в области автомобильного транспорта, городского наземного электрического транспорта и дорожного хозяйства на территории города Коврова;

- увеличению доли контролируемых лиц, соблюдающих законодательство в области автомобильного транспорта, городского наземного электрического транспорта и дорожного хозяйства на территории города Коврова;

- развитию системы профилактических мероприятий, проводимых Отделом муниципального контроля и технического надзора и Управлением городского хозяйства администрации города Коврова.

1. **Оценка эффективности реализации программы по итогам года осуществляется по следующим показателям:**

|  |  |
| --- | --- |
| Отчетный показатель (ед.) | Порядок оценки показателя |
| (П1) Снижение числа контролируемых лиц, привлеченных к административной ответственности за нарушение требований законодательства в области автомобильного транспорта, городского наземного электрического транспорта и дорожного хозяйства | |
| Не более 4 | Если фактический показатель не превышает планируемый, то 100% |
| (П2) Количество проведенных профилактических мероприятий | |
| Не менее 1 | Если фактический показатель не меньше планируемого, то 100% |
| Оценка программы | П1+П2=0п |

Для оценки эффективности и результативности программы используются следующие показатели

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель | 60% и менее | 61-85% | 86-99% | 100% и более |
| Эффект | недопустимый | низкий | плановый | эффективный |